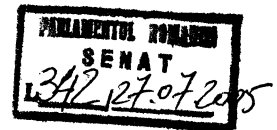


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ
Nr.XVIII/271/27.07.2005

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere

Comisia Economică a fost sesizată, cu adresa nr.**L.342/2005** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege.

În urma analizei care a avut loc în ședința comisiei din data de 26.07.2005, în prezența inițiatorilor, au rezultat următoarele aspecte principale:

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl constituie crearea cadrului general pentru organizarea, efectuarea și asigurarea desfășurării fluente a transporturilor rutiere de mărfuri și persoane, în condiții de siguranță și calitate, conținând dispoziții preluate din actele europene, care să constituie temei pentru normele de aplicare și legislația secundară care va reglementa acest domeniu de activitate.

Proiectul de lege a rezultat ca o necesitate a redactării unui act normativ de nivel superior cu caracter unitar și omogen care să preia și unele din reglementările ce au mai rămas de armonizat cu legislația europeană în domeniul transporturilor rutiere, așa cum a rezultat din recomandările făcute cu ocazia încheierii Capitolului IX de aderare – *Politica în domeniul transporturilor*.

Cadrul juridic în legislația internă a fost asigurat, până în prezent, de Ordonanța Guvernului nr.44/1997, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr.105/2000, amendată succesiv prin

Ordonanța Guvernului nr.17/2002, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.170/2002, Ordonanța Guvernului nr.46/2004 și respectiv, prin Ordonanța Guvernului nr.1/2005, acte juridice ce au menirea de a transpune o serie de reglementări comunitare.

Totodată, unele relații sociale relevante transporturilor rutiere, sunt reglementate la nivelul legislației secundare, prin Hotărâri ale Guvernului ori prin Ordine ale Ministrului de resort.

În raport de această disparitate legislativă, extrem de mare, s-a desprins, cu acuitate, necesitatea reconsiderării întregii legislații privitoare la organizarea și desfășurarea activităților de transport rutier, inclusiv a activităților conexe, în sensul elaborării unui nou cadru legislativ în domeniu, cu mult mai amplu decât cel în vigoare până în prezent, care să articuleze mai bine complexitatea instituțională și funcțională, presupusă de transportul rutier din România, în acord cu realitățile în domeniu, dar și cu evoluția reglementărilor internaționale, inclusiv cu angajamentele României derivate din finalizarea procesului de negociere a aderării la Uniunea Europeană.

Proiectul supus analizei, reușește o mai bună sistematizare a normelor ce reglementează principalele probleme pe care le ridică transportul rutier, în consonanță cu exigențele comunitare în domeniu, respectiv: aspectele de ordin terminologic, atribuțiile și responsabilitățile autorității competente în materie, condițiile privind executarea transportului rutier și a activităților conexe acestuia, modalitățile de efectuare a transportului de mărfuri, respectiv a transportului de persoane, eliberarea și evidența documentelor de transport, după cum și cerințele de siguranță rutieră, respectiv sancțiunile administrativ-contravenționale, corelative săvârșirii unor fapte cu caracter contravențional.

Proiectul de lege reglementează în principal:

- accesul la activitatea de operator de transport rutier, organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane;
- accesul la profesia de operator de transport rutier cu preluarea condițiilor prevăzute de actele europene și simplificarea procesului de autorizare a operatorilor de transport rutier;

obligațiile asumate de România privind pregătirea profesională inițială și periodică a conducătorilor auto;

- activitatea desfășurată de către operatorii de transport rutier străini pe teritoriul României; tratarea egală și echidistantă a acestora față de operatorii de transport rutier români;
- stabilirea modului și a duratei de eliberare a licențelor de traseu pentru o perioadă de valabilitate de 3 ani în vederea susținerii investițiilor realizate de operatorii de transport;
- asigurarea cadrului legal pentru efectuarea în siguranță a transporturilor rutiere pe teritoriul României cu respectarea principiilor liberei concurențe și a măsurilor de protecție a mediului.

Menționăm că există avizele favorabile primite de la Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi să adopte raport favorabil, cu amendamentele din Anexa nr.1. Amendamentele respinse sunt cuprinse în Anexa nr.2 la Raport.

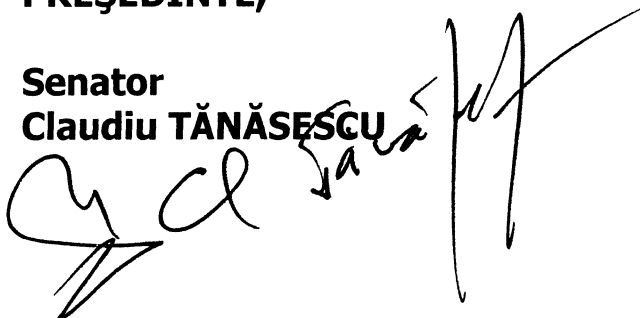
Față de cele prezentate mai sus supunem Plenului Senatului dezbaterea și aprobarea raportului și a Proiectului de lege .

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Camera decizională pentru proiectul de lege și pentru amendamente, este Camera Deputaților.

PREȘEDINTE,

**Senator
Claudiu TĂNĂSESCU**



SECRETAR,

**Senator
Mihai ȚĂBULEAC**



AMENDAMENTE ADMISE
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind
transporturile rutiere

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art.3 - (1) 6. autogară – spațiu special amenajat și dotat pentru a permite staționarea autovehiculelor la peroane, urcarea sau coborârea persoanelor transportate prin servicii regulate de transport rutier public, precum și pentru a oferi condiții/servicii pentru persoanele aflate în incintă.</p>	<p>Art.3 – (1) 6. autogară – spațiu special comercial amenajat și dotat pentru a permite staționarea autovehiculelor la peroane, urcarea sau coborârea persoanelor transportate, precum și pentru a oferi condiții/servicii pentru persoanele aflate în incintă.</p>	<p>Se propune eliminarea sintagmei ” prin servicii regulate de transport rutier public,, pentru a permite și curselor ocazionale accesul în autogări. Reglementarea modului de acces al acestora se va face prin normele de aplicare a legii.</p>
2.	<p>Art. 5 (3) Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, în calitate de autoritate de stat în domeniul transporturilor rutiere, are următoarele atribuții: f) autorizează activitățile de transport rutier public și în cont propriu, în trafic național și/sau internațional și eliberează în acest</p>	<p>Art. 5 (3) f) autorizează activitățile de transport rutier public și în cont propriu, în trafic național și/sau internațional, conform prevederilor</p>	<p>Se reformulează pentru claritatea textului.</p>

	<p>sens licențe, certificate de transport în cont propriu și autorizații de transport internațional pentru operatorii de transport, întreprinderi și operatorii de activități conexe transportului rutier, precum și atestate/certificate pentru personalul de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, conform prevederilor în vigoare, acordurilor și convențiilor la care România este parte;</p>	<p>în vigoare, acordurilor și convențiilor la care România este parte; f¹) eliberează licențe, certificate de transport în cont propriu precum și atestate/certificate pentru personalul de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și acordă autorizații de transport internațional pentru operatorii de transport, prin intermediul autorităților prevăzute de legislația în vigoare, în conformitate cu procedurile specifice stabilite.</p>	
3.	<p>Art. 18. - (4) Condiția de competență profesională se consideră ca fiind îndeplinită dacă persoana desemnată să conducă permanent și efectiv activitatea de transport rutier este titulară a unui certificat de pregătire profesională, eliberat de către autoritatea competentă.</p>	<p>Art. 18. - (4) Condiția de competență profesională se consideră ca fiind îndeplinită dacă persoana desemnată să conducă permanent și efectiv activitatea de transport rutier este titulară a unui certificat de pregătire profesională, eliberat de către autoritatea competentă sau a unei diplome eliberate de un institut tehnic de învățământ superior de profil acreditat.</p>	<p>Se consideră că diploma eliberată de un institut tehnic de învățământ superior specializat, nu este necesar a fi certificată de autoritatea competentă aceasta putând fii echivalată cu acest certificat în vederea respectării prevederilor directivelor europene.</p>
4.	<p>Art. 45 - (2) În localitățile în care nu există autogări, administrația publică locală stabilește puncte pentru plecare,</p>	<p>Art. 45 - (2) – Se elimină</p>	<p>Reglementarea respectiva este prevăzută la alineatul (1) care acoperă și cazul în care nu există autogări.</p>

	oprire în tranzit sau sosire, cu avizul autorității competente.		Menținerea prevederii respective ar favoriza crearea unui monopol al autogărilor.
5.	Art. 46 – Oprirea în autogară în vederea urcării-coborârii persoanelor transportate este permisă numai în situația în care graficul de circulație al licenței de traseu are prevăzută stația respectivă.	Art. 46 – Oprirea în autogară în vederea urcării-coborârii persoanelor transportate este permisă numai în situația în care graficul de circulație al licenței de traseu are prevăzută stația respectivă, în cazul serviciilor regulate de transport pasageri.	Se completează pentru a se sublinia faptul că prevederile articolului se aplică doar în cazul serviciilor regulate de transport pasageri.
6.	Art. 58. – (1) Constituie contravenție următoarele fapte: n) călătoria fără legitimație de călătorie valabilă în cadrul serviciilor de transport rutier public de persoane prin servicii regulate;	Art. 58. – (1) Constituie contravenție următoarele fapte: n) călătoria fără documente de călătorie valabilă în cadrul serviciilor de transport rutier public de persoane;	Prin modificarea alineatului se permite și sancționarea călătorilor care circulă fraudulos prin serviciile ocazionale; Modificarea este în concordanță cu prevederile literei h) care sancționează pentru aceeași situație transportatorul. Prin norme metodologice se vor explicita „documentele de călătorie,,.
7.	Art. 70. – Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă Ordonanța Guvernului nr.44/1997 privind transporturile rutier, publicată în Monitorul Oficial al României	Art. 70. – Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă Ordonanța Guvernului nr.44/1997 privind transporturile rutier, publicată în Monitorul Oficial al României	Se propune eliminarea de la art.70 a părții finale „precum și orice alte prevederi contrare”, întrucât s-ar putea crea confuzii datorită multitudinii de reglementări

	Partea I nr.222 din 29.08.1997, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte prevederi contrare.	Partea I nr.222 din 29.08.1997, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2000, cu modificările și completările ulterioare.	în domeniu. Ar fi necesară menționarea în mod explicit a reglementărilor și prevederilor care se abrogă.
--	---	---	--

AMENDAMENTE RESPINSE
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind
transporturile rutiere

Nr. Crt.	Text inițial	Amendament respins	Motivarea respingerii
1.	<p>Art.11. - Transportul rutier public este transportul rutier efectuat pe bază de contract, contra plată de către operatorii de transport rutier care dețin în proprietate sau cu orice al titlu vehicule rutiere.</p>	<p>Art.11. Transportul rutier public este transportul rutier efectuat pe bază de contract, contra plată de către operatorii de transport rutier care dețin în proprietate sau cu orice al titlu vehicule rutiere cu excepția contractului de comodat.</p> <p style="text-align: center;"><i>Amendament propus de domnul senator Petru Șerban Mihăilescu</i></p>	<p>Prin amendament s-ar introduce o discriminare prin exceptarea făcută prevederilor articolului 11.</p>
2.	<p>Art. 55. – La derularea operațiunilor de transport rutier, tarifele se stabilesc liber pe baza cererii și ofertei.</p>	<p>Art. 55. – La derularea operațiunilor de transport rutier, tarifele se stabilesc liber pe baza cererii și ofertei sau în alte modalități stabilite prin lege”.</p>	<p>Prevederile ordonanței preiau directivele europene în vederea liberalizării pieței, amendamentul nefiind în concordanță nici cu acestea nici cu spiritul legii.</p>